

Partidos, sistemas de partidos y democracia. La obra esencial de Peter Mair

Fernando Casal Bértoa y Gerardo Scherlis (compiladores)

Eudeba, Buenos Aires, 2015, 368 páginas

Danilo Degiusti

El libro presenta una compilación de artículos del politólogo irlandés Peter Mair, uno de los autores más influyentes dentro de los estudios contemporáneos sobre partidos políticos. Tiene la particularidad de ser la primera vez que se edita una parte sustancial de la obra de Mair en español, lo que resulta un gran acierto ya que hasta el momento sus aportes teóricos no han sido recogidos por los estudios latinoamericanos, con escasas excepciones. Otra particularidad es que la compilación fue llevada adelante por dos discípulos de Mair, Fernando Casal Bértoa y Gerardo Scherlis, quienes desarrollaron estudios de doctorado bajo su dirección. Incluso Mair había dado su beneplácito con la publicación y participó de la selección de artículos.

La compilación se estructura en tres partes que permiten recorrer extensamente la trayectoria académica del autor: las organizaciones partidarias, los sistemas de partidos y finalmente, cómo las transformaciones de los partidos afectan al gobierno y la democracia.

La primera parte comienza con el ya célebre artículo de Richard Katz y Mair, «Los cambios en los modelos de organización y democracia partidaria: la emergencia del partido cartel». Publicado originalmente en 1995 en el primer número de la revista *Party Politics*, rápidamente se convirtió en una referencia ineludible de la literatura sobre partidos políticos. En este influyente artículo, lue-

go de un preciso desarrollo por los distintos modelos de partidos que se sucedieron desde el siglo XIX, se explica el surgimiento de un nuevo modelo hacia fines del siglo XX, los partidos cartel. Éstos ya no son agentes de la sociedad civil que buscan penetrar en el Estado, y ni siquiera actúan como intermediarios, sino que se han adaptado como agencias semiestatales. Asimismo, desarrollan un patrón de colusión interpartidaria, formando un cartel para compartir los recursos estatales y sobrevivir. Bajo este modelo, «la democracia deja de ser vista como un proceso por el cual la sociedad civil le impone controles o límites al Estado, para transformarse en un servicio provisto por el Estado a la sociedad civil» (46). Una parte central de dicho servicio es la competencia electoral, para la cual el Estado también debe garantizar la existencia de partidos políticos, lo que implica regularlos y financiarlos. A continuación se presenta otro artículo junto a Richard Katz, en el cual reafirman y clarifican la tesis del partido cartel, a la luz de las críticas y comentarios recibidos durante quince años. Citan estudios y evidencia empírica para sostener las hipótesis centrales de la tesis, mientras asumen algunas debilidades, como no haber tomado en cuenta factores internacionales para explicar el cambio partidario. Finalmente, proponen una interesante agenda de investigación y algunos indicadores para afinar el abordaje empírico de la teoría.

Luego se presenta un artículo más reciente y específico, elaborado con la colaboración de Ingrid van Biezen y Thomas Poguntke, centrado en el declive de las afiliaciones partidarias en Europa, uno de los síntomas característicos del fin del modelo de masas y de la emergencia de partidos cartel. Durante la década de los 2000 el nivel de afiliación continuó con la tendencia a la baja de las décadas anteriores, sobre todo en las democracias más recientes y de mayor tamaño, al punto de que ya no puede considerarse como indicador de la capacidad organizativa y política de los partidos. Los miembros activos del partido pasan a ser en gran parte funcionarios (o aspirantes a serlo), más vinculados al Estado que a la sociedad civil. Esta pérdida de representatividad de los afiliados permitiría entender la creciente adopción de primarias abiertas para la selección de candidatos, por lo que además la afiliación formal al partido se vuelve cada vez menos importante.

Esta primera parte termina con un texto que reúne el primer capítulo y las conclusiones del libro *Party patronage and party government in European democracies*, escrito junto a Petr Kopecký y publicado en 2012. El foco está en el patronazgo como recurso organizativo, definido como el poder de los partidos políticos para designar funcionarios dentro del Estado, con el objetivo de controlar las instituciones, construyendo de este modo redes organizativas en la esfera pública. Sobre la base de un amplio trabajo empírico, los autores identifican un rol declinante del partido en el control del patronazgo; mientras antes las organizaciones partidarias eran quienes decidían las designaciones, actualmente las redes de funcionarios designados son las que constituyen a los partidos políticos.

La segunda parte, referida a los sistemas de partidos, inicia con «Sistema

de clivajes», escrito junto a Stefano Bartolini, publicado originalmente como un capítulo de su libro *Identity, competition and electoral availability: The stabilization of European electorates, 1885-1985* editado por Cambridge University Press en 1990. Luego de conceptualizar y operacionalizar el término «clivaje», se presenta una vasta base de datos relacionando la estructura de clivajes con la estabilidad electoral en Europa. A continuación se presenta «La comparación de los sistemas de partidos», donde Mair desarrolla una innovadora tipología que permite distinguir entre sistemas de competencia cerrada (y predecible) o abierta (e impredecible), a partir de tres dimensiones: la alternancia en el poder; la persistencia o innovación en la formación de gobierno, y la variedad de partidos que gobiernan. El siguiente capítulo, «La institucionalización de los sistemas de partidos a través del tiempo: la Europa Post-comunista en perspectiva comparada» escrito junto a Fernando Casal Bértoa, se nutre de la tipología anterior para abordar empíricamente los casos de sistemas de partidos europeos postcomunistas. Se encuentra que tras veinte años de democracia estos sistemas no han podido institucionalizarse al nivel que mostraban el resto de los países europeos para el mismo período de tiempo, e incluso en la mayoría de los casos la tendencia es declinante. Se cierra la segunda parte con «Los parámetros de los sistemas de partidos», artículo en colaboración con Luciano Bardi. Allí los autores definen a los sistemas de partidos como fenómenos multidimensionales, sobre los que pueden impactar tres divisiones: verticales, cuando el electorado está polarizado o segmentado de tal manera que sólo ciertos partidos pueden competir electoralmente en cada segmento; horizontales, típicas de siste-

mas descentralizados, que refieren a distintos patrones de interacción según cuál sea el nivel de gobierno (nacional o subnacional); y funcionales, que diferencian la interacción entre los partidos según sea en el ámbito electoral, donde compiten por los votos, o en el parlamentario, donde deben formar coaliciones de gobierno. De esta forma, un mismo sistema político puede tener diferentes sistemas de partidos.

Finalmente, la tercera parte aborda cómo estas transformaciones de los partidos impactan sobre la democracia. En «La democracia más allá de los partidos», Mair reflexiona sobre el sentido de la democracia en el marco de partidos que, por incapacidad o adaptación, ya no son representativos sino básicamente organizaciones que cumplen funciones de gobierno, lo cual supone un peligroso alejamiento de la sociedad y simultáneo acercamiento al estado. Si los partidos fracasan en su rol representativo, clave

en la fórmula de las democracias modernas, su legitimidad en el gobierno se verá severamente afectada. Por último, se presenta el artículo «El desafío al gobierno de partido» que pone el foco en el rol gubernamental de los partidos. Al analizar el caso europeo, se encuentra que el declive del rol de los partidos en el diseño de políticas públicas, el desvanecimiento de las divisiones entre izquierda y derecha, convergiendo hacia un consenso mayoritario, y el declive de la identidad partidaria en el electorado, afectaron dramáticamente las condiciones para la existencia de gobiernos de partido, tanto en términos de funcionamiento eficaz como de legitimidad.

En síntesis, esta compilación resulta oportuna para acercar la fundamental obra de Mair a aquellos estudiantes e investigadores de habla hispana interesados en las transformaciones de los partidos políticos y en sus efectos sobre la democracia contemporánea.